



## Kommunfullmäktige

<b>Kommunbidrag</b>					
Bokslut	Budget	Budget Fast pris	Budget Löpande pris	Plan	
2005	2006	2007	2007	2008	2009
<b>2,3</b>	<b>2,3</b>	<b>3,9</b>	<b>6,6</b>	<b>6,6</b>	<b>6,6</b>

<b>Investeringar</b>				
Bokslut	Budget	Plan		
2005	2006	2007	2008	2009
<b>0</b>	<b>12,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Majoritetens (alliansen + up) förslag

Kommunfullmäktige, överförmyndare och revisionen tillförs totalt 1,6 mkr. Av detta belopp avses 1,0 mkr till överförmyndarens verksamhet. Det är viktigt att den ökning av ärenden som här hanteras inte ytterligare drabbar kvalitén negativt.

0,3 mkr avsätts till kommunfullmäktige för att de skall fortsätta utveckla ungdomsfullmäktige och de TV-sändningar som sker genom kabelnätet. Revisionen tillförts 0,3 mkr för att säkerställa en bra revision.

Anslag för överförmyndarens verksamhet och vänorterna flyttas från kommunstyrelsen till kommunfullmäktige.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ och skall enligt kommunallagen besluta i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen. Kommunfullmäktige sammanträder normalt tio gånger om året, med uppehåll under juli och augusti. Kommunfullmäktige har 61 ledamöter. Val till kommunfullmäktige äger rum vart fjärde år, nästa val hålls i september 2006. Kommunfullmäktige har också att se till att demokratiska processen är levande samt att skapa goda förutsättningar för kommunikation mellan förtroendevalda och kommuninvånare.

### Omvärldsanalys

Kommunfullmäktige har de senaste åren redovisat minusresultat. Detta beror på flera orsaker men kan till stor del kopplas till några större händelser, såsom införande av ungdomsfullmäk-





Uddevalla kommun

tige, ökade annonskostnader och Nyårskaffe på Rådhuset. De senaste tre verksamhetsåren har sett ut enligt följande:

	Anslag (tkr)	Resultat (tkr)
2005	749	-149
2004	806	-107
2003	674	-35

En första iakttagelse är att under 2003 var kostnaderna för arvoden inkl. sociala avgifter och kontanta ersättningar (t.ex. reseersättning) 408 tkr, under 2004 hade kostnaden ökat till 424 tkr och slutligen under 2005 uppgick kostnaden till 467 tkr. Den stora ökningen mellan 2004 och 2005 beror bland annat på nya ersättningsregler för förtroendevalda.

Under hösten 2003 startades försöket med ungdomsfullmäktige vilket beräknas ha kostnader om ca 30 tkr/år för kommunfullmäktiges del. Detta innefattar bland annat lokalhyra, ersättning för förlorad arbetsförtjänst för de politiker som deltar i arbetet, fika till ledamöterna etc. Kommunfullmäktige beslutade under 2005 att permanenta ungdomsfullmäktige mandatperioden ut, men kommunfullmäktige har inte fått utökat kommunbidrag för att täcka kostnaden.

Med egna erfarenheter men också genom att jämföra med andra kommuners ungdomsfullmäktige har förslag om utveckling och förbättringar väckts kring ungdomsfullmäktige. För att kunna gå vidare med detta krävs att det finns ekonomiska medel som kan täcka t.ex. ersättning för resor, förlorad arbetsförtjänst etc. för dem som vill arbeta med utvecklingsfrågor, t.ex. lärare, fritidsledare eller ungdomar.

Nyårskaffet som blivit en tradition sedan 1998 (med uppehåll 1999) kostar uppskattningsvis ca 30 tkr/år, vilket heller inte kompenseras kommunfullmäktige.

Omvärldens krav ökar ständigt på mer tillgänglighet till den politiska arenan. Kommunfullmäktiges sammanträden är offentliga och visas idag även i lokal-TV samt via Internet. På Uddevalla kommuns hemsida kan man även i efterhand se sändningen från kommunfullmäktiges sammanträde, där varje ärende är sökbart och lätt att hitta. Eftersom den tekniska utvecklingen idag går fort är det inte otänkbart att ytterligare krav ställs på kommunfullmäktige om mer tillgänglighet.

Lokalhyran för fullmäktiges sammanträdeslokal uppgick 2003 till 60 tkr. När Folkets Hus sa upp avtalet för att höja hyran togs anbud in och hyreskostnaden sjönk under 2004 till 52 tkr. I det avtalet, som endast löpte under 2004, ingick kostnadsfritt ungdomsfullmäktiges sammanträden. För 2005 gäller nytt avtal och hyreskostnaden har under 2005 stigit till 78 tkr.

Vidare kan man se att kostnaden för annonser och information skjutit i höjden. 2003 uppgick kostnaden till 100 tkr, för att under 2004 bli 311 tkr och slutligen under 2005 sjunka lite till 294 tkr. Förklaringar till att det nästan tredubblats är bland annat att kommunfullmäktige övertagit kostnadsansvaret för tv-sändningarna från informationsavdelningen. Vidare har an-





Uddevalla kommun

nonskostnader för tillkännagivande av sammanträdena samt kostnaden för tryck och porto ökat. I samband med att kommunfullmäktige övertog ansvaret för tv-sändningarna erhöll kommunfullmäktige utökat kommunbidrag men kommunbidraget minskades under verksamhetsåret 2005 med 57 tkr.

Kommunfullmäktiges presidium anser att det är av vikt att kommunfullmäktige har medel till tillförfogande för att utföra de uppdrag som kommunfullmäktige själva beslutat om och har att utföra, t.ex. ungdomsfullmäktige.

För 2006 har kommunfullmäktige ett anslag om 784 tkr vilket är en uppräknning från 2005 med 35 tkr. Detta räcker inte för den verksamhet som kommunfullmäktige har att genomföra. Under 2004 och 2005 har stadssekretariatet arbetat med att sänka kostnaderna för kommunfullmäktige, bland annat genom omförhandlade avtal kring lokalhyra och tv-sändningarna.

**Vision**

Kommunfullmäktige har antagit visionen att ”Uddevallas invånare skall ges förutsättningar för en god livskvalitet”.

**Verksamhetsidé**

Kommunfullmäktiges verksamhetsidé är: ”Vi skall leda utvecklingen i Uddevalla kommun. Våra beslut skall fattas utifrån de policys vi tidigare antagit och den vision som vi har uppställt”.

**Kund**

**Önskat läge**

De boende i Uddevalla och de som brukar kommunens tjänster är nöjda och har anledning att tala väl om Uddevalla.

**Nuläge**

Nuläget överensstämmer till stor del med önskat läge. Den sista tiden har antalet medborgarförslag ökat vilket påvisar att intresset för kommunen och dess verksamhet och stort.

Sedan hösten 2004 sänds också fullmäktiges sammanträden på kommunens hemsida samt att sammanträdet finns i efterhand på hemsidan där man kan klicka på det ärende som man är intresserad av. Idag betalas hälften av kostnaden av EU-medel genom e-voiceprojektet men detta försvinner från och med 2007. Således har också kommunfullmäktige att ta ställning till om man skall tillskjuta medel till detta, eller om man skall gå tillbaka enbart till tv-sändning.

**Strategi**

Att ge ett gott bemötande samt erbjuda hög tillgänglighet, god kvalitet, stor lyhördhet och snabb och smidig service. Vi vill också arbeta för ökad integration och delaktighet för alla.





Uddevalla kommun

### **Handlingsplaner/aktiviteter**

Vi vill fortsätta verka för delaktighet och tillgänglighet genom tekniska hjälpmedel och god personlig kontakt. Genom Uddevalla kommuns hemsida kan vi bättre ge information om förtroendevalda och hur man kan komma i kontakt med kommunfullmäktiges ledamöter.

### **Medarbetare**

#### **Önskat läge**

Våra medarbetare i kommunen trivs och är delaktiga i verksamheten. De känner sig stolta över att kunna ge Uddevallas invånare uppskattad service.

#### **Nuläge**

Uddevalla kommun är kommunens största arbetsplats. Sjukfrånvaron är fortsatt ett problem, men många projekt pågår inom kommunen för att stimulera till bättre och bibehållen hälsa och sjukfrånvaron har de senaste åren sjunkit varje år.

#### **Strategi**

Vi skall ta tillvara allas tankar, idéer och intressen och stimulera varandra till eget ansvarstagande för att vara en attraktiv arbetsplats.

### **Handlingsplaner/(aktiviteter)**

Friskvårdsarbetet kommer att ha stort fokus. Likaså är trivsel och arbetsglädje viktiga faktorer för att vara en attraktiv arbetsplats. Kommunfullmäktiges roll är att följa utvecklingen i kommunen.

### **Process**

#### **Önskat läge**

Kommunens arbetssätt skall kännetecknas av helhetssyn och ett effektivt utförande.

#### **Nuläge**

I kommunfullmäktiges roll ligger ett ansvar för att ha helhetssyn över kommunens verksamheter. Generellt upplever kommunfullmäktige att den rollen uppfylls.

#### **Strategi**

Detta sker genom god dialog med och god kunskap om övriga verksamheter inom kommunen. Det är också viktigt med en god dialog med kommunens invånare, vilket bland annat sker genom behandling av medborgarförslag.

### **Handlingsplaner/(aktiviteter)**

Arbetet med att rutin- och processsäkra uppföljning och verkställighet av de beslut som fattas kommer att fortsätta under planperioden.





Uddevalla kommun

## **Ekonomi**

### **Önskat läge**

Kommunens ekonomi är långsiktigt stark med hög resurseffektivitet. Invånarna i Uddevalla har goda möjligheter till arbete.

### **Nuläge**

För kommunfullmäktiges del ser det svårt ut att klara de ekonomiska ramarna på grund av den utökning av verksamhet som skett. Och de ökade kostnader som påtalas i denna plan. 2005 var kommunfullmäktiges resultat -149 tkr.

### **Strategi**

Använda våra gemensamma resurser på ett klokt, väl avvägt och ansvarsfullt sätt där helheten prioriteras.

### **Handlingsplaner/(aktiviteter)**

Arbetet med att försöka minska förbrukning av papper, i form av minskat antal kallelser och försök med att erbjuda kallelsen digitalt kommer att fortsätta.

Vidare fortgår arbetet med att ständigt utvärdera och ifrågasätta kostnader som uppkommer.

Kommunfullmäktige måste definiera sin roll och prioritera vilken verksamhet som skall bedrivas utifrån given ram.

## **Utveckling & lärande**

### **Önskat läge**

Utveckling sker utifrån invånarnas behov och efterfrågan. Uddevalla har rollen som ett regionalt centrum.

### **Nuläge**

Kommunfullmäktige försöker att följa med i den utveckling som krävs på grund av ökade krav från omgivningen, men det saknas resurser för att fullt ut kunna möta upp till invånarnas krav och förväntningar.

Under 2005 t.ex. genomfördes ett seminarium kring FN:s barnkonvention och sådana fördjupningar torde vara ett moment som kommunfullmäktige bör kunna besluta om utan att det medför att underskottet för kommunfullmäktiges ökas på.

### **Strategi**

Kommunfullmäktige försöker kontinuerligt att utvärdera och förbättra verksamheten genom utvärderingar och genom att vara öppna för förändringar och alternativa arbetsmetoder och arbetssätt.





Uddevalla kommun

**Handlingsplaner/aktiviteter**

Fortsätta utveckla kommunfullmäktiges roll som det övergripande organet för kommunen och som länk mellan kommunens invånare och kommunens förtroendevalda.





## **Revisionen**

Under senare år har kraven på revisionen inom kommuner ökat. Detta beror dels på en ambitionshöjning kopplad till revisionens behov av att stärka sin ställning men också till stor del på att ökade formella krav ställts på revisionen.

I revisionsutredningen från år 2000 preciseras att revisionens uppdrag innebär en ”*årlig granskning av all verksamhet som bedrivs inom styrelser och nämnder*”.

I proposition 2003/04:105 *God ekonomisk hushållning i kommuner och landsting*, riktas krav på revisionen att fr.o.m. år 2005 granska delårsrapporten i kommuner. Inom kommunen har revisionen sedan flera år översiktligt granskat delårsbokslutet. I och med kraven i denna proposition blir granskningen av delårsbokslutet obligatorisk och mer omfattande. För kommunens del innebär de nya kraven att såväl *finansiella som verksamhetsmässiga mål av betydelse för den ekonomiska hushållningen skall fastställas i budgeten*. Dessa mål skall kommunen utvärdera i årsredovisningen. Från 2005 ställs också krav på att delårsrapporten skall behandlas av fullmäktige.

Revisorerna skall bedöma om resultatet i delårsrapport och årsredovisning är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat i budget. Revisorernas utlåtande skall vara skriftligt och bifogas delårsrapporten/årsredovisningen.

Enligt en preliminär bedömning innebär de ökade kraven på revisionen i samband med delårsrapport och årsredovisning att:

- Göra en mer omfattande granskning av räkenskaperna vid delårsbokslut (utökning).
- Bedöma ändamålsenligheten i och tillämpningen av kommunens prognosmodell (nytt moment).
- Bedöma om resultatet (avseende såväl verksamhetsmässiga mål som finansiella mål med avseende på god ekonomisk hushållning) är förenligt med beslutade mål.

Den 8 december 2005 la regeringen fram sitt förslag utifrån den revisionsutredning som Peter Persson överlämnade i oktober. Flertalet av förslagen i propositionen (2005/06:55) föreslås träda i kraft den 1 juli 2006. Förslaget innebär en förändrad organisation för revisorerna. Förslaget innebär också ett utökat krav på beredning vad gäller motivering vid ansvarsprovningen för såväl kommunfullmäktige som för revisorerna.

De ökade kraven bedöms nu sammantaget innebära att revisionen kan få svårigheter att utföra sin uppgift inom befintliga ekonomiska ramar.





## Överförmyndare

### Sammanfattning

Överförmyndarna är kommunala myndigheter med ansvar för statligt reglerad verksamhet. Staten ger inga bidrag för detta. För Uddevalla kommun förväntas den stora volymökningen fortgå. Detta kräver resurstillskott.

### Omvärldsanalys

I varje kommun ska kommunfullmäktige välja överförmyndare, som bl.a. har tillsynsansvar för att ställföreträdarna utför sina uppdrag. Under perioden har nyval skett och eventuellt har Uddevalla tillsatt ny överförmyndare

Riksrevisionen har i rapport RiR 2006:5 granskat länsstyrelsernas tillsyn av överförmyndare. Sammantaget visar Riksrevisionens granskning och JO:s tillsyn på en anmärkningsvärd omfattning av allvarliga brister i överförmyndarnas verksamhet. Dessa leder i slutändan till rättsförluster för de huvudmän som samhället har åtagit sig att skydda.

Massmedia har i ett antal fall i närområdet också uppmärksammat brister i verksamheterna. Det måste påstås att verksamheten är påpassad och kommer att fortsätta vara det. I snitt har ungefär 1 % av befolkningen god man eller förvaltare. Den kritik som redovisas ovan är inte specifik för Uddevalla utan anvisar mer på en generell brist. I rapporten anges kompetensfrågor som ytterligt viktiga. I Uddevalla har överförmyndaren juristkompetens och biträdande överförmyndare har mer än 10-årig vana i yrket.

Uddevalla kommun har aviserat ökad flyktingmottagning. Denna innebär stora insatser från överförmyndarverksamheten som kräver extra resurser vad gäller ensamkommande flyktingbarn, men även flyktingar som behöver god man. Omfattningen går dock inte att ange i detta skede.

Det pågår arbete med att genomföra stora förändringar av föräldrabalken. Det är en helt ny balk som är föreslagen. Förslaget avses träda i kraft under 2007. Om förslaget träder i kraft kommer vissa uppgifter att överflyttas från tingsrätterna till överförmyndaren. Dessutom ställer förslaget ökade krav på överförmyndarverksamheten vad gäller utbildning m.m. Omfattningen av förslaget går dock inte att ange i detta skede.

### Verksamhetsidé/verksamhetsbeskrivning

Verksamheten är lagreglerad och obligatorisk. Överförmyndarvisionen är att ha en rättssäker och effektiv verksamhet. Nedan redovisas hur fördelning sker i olika nivåer.







Uddevalla kommun

sat sig vara olämplig för sitt uppdrag. Huvudmannens tillgångar ska skyddas Huvudmannens tillgångar ska placeras så att det finns tillräcklig trygghet för tillgångarnas bestånd och för en skäligen avkastning. Pengar som har satts in på spärrade konton får endast tas ut efter samtycke från överförmyndaren. Det kan t.ex. handla om pengar som en underårig har fått genom arv eller testamente. Det kan också handla om en försäkring som har fallit ut. Om beloppen överstiger två prisbasbelopp är försäkringsgivaren eller den som ombesörjer utbetalningen från dödsboet skyldig att placera medlen på konto med spärr.

### **Dokumentationen ska ordnas i register och akter**

Överförmyndaren ska föra register över vissa föräldraförvaltningar samt olika slag av ställföreträdarskap. I detta register ska varje förmynderskap, godmanskap och förvaltarskap redovisas för sig. Överförmyndaren ska också samla samtliga handlingar som hör till ett ställföreträdarskap till en akt. Det gäller förteckningar över egendom, års och sluträkningar, redogörelser och andra uppgifter. Handlingarna ska vara ordnade i tidsföljd eller på annat lämpligt sätt.

### **Önskat läge**

Våra kunder är nöjda och har anledning tala väl om oss.

### **Strategi**

Effektiv tillsyn.

### **Medarbetare**

### **Önskat läge**

Vi trivs och är delaktiga. En medarbetare anställs på halvtid för att möta den volymökning som sker.

### **Nuläge**

I heltid handläggare tillika biträdande överförmyndare och en heltid assistent samt överförmyndaren oreglerad tid.

### **Strategi**

Ta tillvara tankar, idéer och intressen. Stimulera till ansvarstagande och skapa en attraktiv arbetsplats

### **Handlingsplaner/(aktiviteter)**

Medarbetarenkät

### **Process**

### **Önskat läge**

Minskad volymökning.





Uddevalla kommun

### **Nuläge**

För 2005 ökade antalet ärenden med 82 st ärenden. Under perioden 2002-2005 var volymökningen från 382 till 578 ärenden. Vid ingången av 2006 väntade 42 personer på att få god man/förvaltare.

### **Strategi**

Vi skall använda tid och kompetens på rätt sätt.

### **Handlingsplaner/(aktiviteter)**

Deltagande i nätverk.

### **Ekonomi**

#### **Önskat läge**

Ekonomi i balans samt skäliga arvoden.

#### **Nuläge**

Underskott för 2005 med ca -510 tkr mot budget beroende på volymökning. Arvodesnivåerna ligger under nivåerna i närområdet.

Det sammanlagda värdet av de tillgångar som ställföreträdarna förvaltade enligt 2004 års årsräkningar uppgick till mer än 117 Mkr.

#### **Strategi**

Använda resurserna på ett klokt och avvägt sätt, skapa externa finansieringskällor. För att behålla godemännen är det synnerligen angeläget att arvodesnivåerna kan höjas.

### **Utveckling & lärande**

#### **Nuläge**

I riksrevisionsverkets rapport framgår att överförmyndarna får alltmer komplicerade ärenden. Det finns flera tecken på att de ärenden som gäller ställföreträdarskap för vuxna inte bara har blivit fler utan även mer komplicerade. Ett tecken är den relativt högre ökningen av antalet förvaltarskap jämfört med god mans förordnandena, som ovan framgår. Ett annat tecken är länsstyrelsernas protokoll från 2004 års överförmyndartillsyn. Enligt protokollen uppger många överförmyndare att de handlägger alltmer komplicerade ärenden. Orsaken till en ökande mängd komplicerade ärenden bedöms bl.a. av representanter för Föreningen Sveriges Överförmyndare (FSÖ) vara att det bland psykiatrireformens målgrupper finns många personer med missbruk och andra mer komplexa hjälpbehov. Sådana huvudmän ställer ofta avsevärt högre krav på ställföreträdarnas insatser. För dessa personer räcker det i många fall inte med den enklare stödformen godmanskap. I stället krävs att ett förvaltar-  
skap anordnas.





Uddevalla kommun

**Strategi**

Stimulera kompetensutveckling. Kontinuerligt förbättra verksamheten. Vara öppna för förändringar och alternativa arbetssätt och metoder.

**Handlingsplaner/(aktiviteter)**

Återkoppling till kollegor från kursdeltagande.

