



2019-02-13

<b>Sammanträde</b>	Arbetsmarknads- och integrationsutskottet
<b>Plats och tid</b>	Stadshuset, Kompassen kl 8.30
<b>Ordförande</b>	Jonas Sandwall (KD)
<b>Sekreterare</b>	Markus Hurtig

<b>Föredragningslista</b>		<b>Föredragande</b>
1.	Upprop samt val av justerande	8.30-8.40
2.	Genomgång av utskottets bestämmelser	8.40-9.00 Ordf
3.	Introduktion till verksamhetsområden Chefer berättar kort om deras verksamhet och ansvar Hur hänger områden ihop och hur arbetar de mot utskottet och politiken	9.00-9:40 10 minuter var
4.	Kaffe och smörgås	9.40-10:10
5.	Reviderad fördelning av statsbidrag för nyanländas etablering Dnr KS 2019/61	10:10-10:30 Annette Nyman
6.	Genomgång av nu pågående projekt och verksamhet (tidshorizont, budget, finansiering)	10.30-11.40
7.	Vårens arbete med styrkort och verksamhetsplan, kommunens styrmodell, processen, nuläge, tidplan	11.40-11.55 Markus Hurtig
8.	Information om eventuella justeringar i kommande utskottstider. Information om tider och rutiner för utskottsberedningar och planeringsmöten	11.55-12.00 ordf

Ledamot och ersättare som är hindrad att delta i sammanträdet ska anmäla detta till resp gruppledare.

Tänk på att visa hänsyn vid mötet och använd inte parfym, rakvatten eller andra starkt doftande hygienartiklar.



2019-01-23

Dnr KS 2019/00061

**Handläggare**

Utvecklare Annette Nyman

Telefon 0522-69 60 49

annette.nyman@uddevalla.se

## Reviderad fördelning av statsbidraget för nyanländas etablering

### Sammanfattning

Uddevalla kommun har haft ett organiserat flyktingmottagande i över 30 år. Merparten av denna tid har det samordnande ansvaret legat på socialnämnden.

Kommunfullmäktige beslöt 2012-12-12, att flytta det samordnande ansvaret för nyanländas etablering till kommunstyrelsen fr.o.m. 2013-01-01. I samband med detta så infördes ett nytt arbetssätt. Den schablonersättning som kommunen erhåller till insatser för att påskynda den nyanländes etablering, fördelas under året ut till nämnderna genom en procentuell fördelning. Hur stor den procentuella andelen är, baseras på vilken nämnd som ansvarar för att genomföra de specifika insatserna. Det är insatser som; att tillhandahålla bostäder till kommunanvisade, att tillhandahålla utbildning i svenska språket till vuxna, att ge dialogbaserad samhällsinformation på modersmålet till vuxna, samt att ge särskilda insatser för att underlätta barns etablering.

År 2017 genomförde kommunstyrelsen en översyn av denna fördelningsmodell. Samtidigt beslöt kommunstyrelsen att ge kommundirektörens ledningsgrupp ansvaret för att årligen följa upp, och vid behov förslå förändringar i fördelningsmodellen till kommunstyrelsen.

Fördelningsmodellen justerades förra året 2018 p.g.a. att vi fick en extra höjd ersättning när regeringen införde Utbildningsplikt för nyanlända med låg utbildningsbakgrund. Höjningen gick till vuxenutbildningen, vilket innebar 2 % extra till barn och utbildningsnämnden (BUN). Då schablonersättningen har höjts ytterligare år 2019, p.g.a. utbildningsplikten, så föreslås även denna gång att höjningen går till vuxenutbildningen. Det innebär ytterligare 2 % till BUN, som totalt blir 64 %.

Om vi inte hade fått extra för utbildningsplikten så hade schablonen idag varit 131 200 efter den årliga prisjusteringen. Med de 11 400 extra de sista två åren (4 800 år 2018 och 6 600 år 2019), så är nu schablonersättningen 142 600 för alla 0–64 år. Schablonersättningen utbetalas för varje enskild person en gång i kvartalet under en period av två år. För personer över 65 år är ersättningen 82 100.

Kommundirektörens ledningsgrupp har behandlat ärendet 2019-01-29 och förslår kommunstyrelsen att revidera den procentuella fördelningen till: barn och utbildningsnämnden 64 %, socialnämnden 18 %, kommunstyrelsen 15 %, samt kultur och fritidsnämnden 3 %.



2019-01-23

Dnr KS 2019/00061

## Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2019-01-23

## Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

**att** godkänna revideringen av Uddevallas fördelningsmodell för nyanländas etablering  
**att** fastställa ny fördelning av den schablonersättning som beskrivs i § 10 och § 11 i ersättningsförordningen till barn och utbildningsnämnden 64 %, socialnämnden 18 %, kommunstyrelsen 15 %, kultur och fritidsnämnden 3 %

## Ärendebeskrivning

Uddevalla kommun har haft ett organiserat flyktingmottagande i över 30 år. Merparten av denna tid har det samordnande ansvaret legat på socialnämnden. Den 1 december 2010 började en ny etableringslag att gälla. Regeringen ville ha ett tydligare fokus på arbete under de nyanländas första tid i Sverige. De flyttade därför det samordnande ansvaret från kommunerna till staten. Arbetsförmedlingen blev den myndighet som fick det samordnande ansvaret, samt ansvaret för att upprätta etableringsplaner med den nyanlände och försäkringskassan blev den myndighet som fick ansvaret för att betala ut den nyanländes olika etableringsersättningar. Socialnämnden beslöt i och med detta, att lägga ner Invandrar- och flyktingsektionen. Kommunfullmäktige beslöt 2012-12-12, att flytta det samordnande kommunala ansvaret för nyanländas etablering till kommunstyrelsen fr.o.m. 2013-01-01. På kommunledningskontoret lades uppdraget hos arbetsmarknadsavdelningen.

I samband med att kommunledningskontoret fick det samordnande ansvaret för kommunens etableringsuppdrag, så föreslog kommunledningskontoret att pröva ett nytt arbetssätt gällande det riktade statsbidrag som utgår till kommunen för att tillhandahålla insatser som påskyndar de nyanländas etablering. Denna schablonersättning innehåller flera olika delar som olika förvaltningar i kommunen tillhandahåller. I stället för att kommunledningskontoret skall beskriva vad de olika professionerna inom kommunen skall genomföra för etableringsinsatser, så får förvaltningen själv ansvara för att rätt etableringsinsatser genomförs. En kommun måste minst tillhandahålla följande etableringsinsatser: bostäder till kommunanvisade, utbildning i svenska språket till vuxna, dialogbaserad samhällsinformation på modersmålet till vuxna, samt särskilda insatser för att underlätta barns etablering. Vi får även använda medlen till tolkkostnader och övriga insatser som gynnar etableringen. Om vi får pengar över, så kan dessa användas till insatser till de nyanlända som lämnat etableringen. Vi får även spara eventuellt överskott till nästa år.



2019-01-23

Dnr KS 2019/00061

Vad vi skall och får använda schablonersättningen till, styrs av ersättningsförordningen nedan:

**Förordning SFS 2017:1321** om ändring i förordningen (2010:1122) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar

Schablonersättning 10 §

Schablonersättning till en kommun avser kostnader för

1. mottagande och praktisk hjälp i samband med bosättning,
2. särskilda introduktionsinsatser inom skola, förskola, fritidshem och sådan pedagogisk verksamhet som avses i 25 kap. skollagen (2010:800),
3. kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare eller motsvarande utbildning för den som har rätt att delta i sådan utbildning enligt skollagen,
4. sådan kommunal vuxenutbildning som särskilt anpassats för utlänningar som omfattas av 14 § förordningen (2017:820) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare, (Utbildningsplikten, se nedan)
5. samhällsorientering,
6. tolkning, och
7. andra insatser för att underlätta etablering i samhället.

För personer som inte har fyllt 65 år ingår även viss ersättning för kostnader för ekonomiskt bistånd och för administration av ärenden om sådant bistånd i schablonersättningen. Förordning (2017:1321).

11 § Schablonersättning för personer som har tagits emot i en kommun från och med den 1 januari 2016 ska vara – 142 600 kronor för en person som inte har fyllt 65 år, och – 82 100 kronor för en person som har fyllt 65 år.

**Förordning (2017:820)** om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare

14 § En nyanländ som har kort utbildning och som därför inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden i etableringsprogrammet ska inom ramen för programmet i huvudsak ta del av sfi eller motsvarande utbildning vid folkhögskola enligt 24 kap. skollagen (2010:800), samhällsorientering enligt lagen (2013:156) om samhällsorientering och utbildning enligt 13 § första stycket 2.

Trots att utbildningsplikten också innebär att samhällsorientering (som ges av kommunstyrelsen), ska kunna ges i större utsträckning, så är förslaget att hela överskjutande höjning går till vuxenutbildningen även denna gång. I dagsläget så räcker de medel som kommunstyrelsen erhåller för sina insatser.

Schablonersättningen §11 har de sista åren utgjort ca 25 % av det totala belopp som kommunen får från migrationsverket för asylsökande och nyanlända. Övriga ersättningar är bl.a. till skolgång för asylsökande barn och till socialtjänsten för ensamkommande barn (både asylsökande och barn med uppehållstillstånd).



2019-01-23

Dnr KS 2019/00061

### Uträkning

Den procentuella fördelningsmodellen har nu använts under sex år. Arbetet följs upp i en förvaltningsövergripande etableringsgrupp, där även ekonomer ingår.

Kommunledningskontoret gör prognoser över årets mottagande av nyanlända, samt beskriver aktuell åldersfördelning. Detta för att förvaltningarna skall kunna få så bra underlag som möjligt till planering för årets insatser.

När fördelningen skulle räknas ut från början, så utgick vi först från kostnaden för en helårsplats på SFI (utbildning i svenska för invandrare). Vi tog hänsyn till att en del behöver extra stöd och åtgärder och hamnade därför på en summa av ca 50 000 kr per helårsplats. Sedan lade vi till en extra andel som skulle gå till särskilda insatser till barns etablering. Detta blev tillsammans 60 % som skulle gå till förvaltningen barn och utbildning. Förvaltningen gjorde sedan en intern fördelningsmodell över de 60 %. 72 % gick till vuxenutbildningen och övriga 28 % fördelades till gymnasiet, grundskola och förskola. Att gymnasiet, grundskola och förskola fick ta del av dessa schablonpengar var helt nytt.

Med den extra höjningen de två sista åren p.g.a. utbildningsplikten, så ligger en helårsplats (genomsnitt för utbildningsplikt och övriga) på 67 000 kr. För att vuxenutbildningen skall få tillgång till hela höjningen, så bör de nu ha 74 % i stället för 72 % av förvaltningens tilldelade summa.

Om vi inte skulle fått någon extra höjning p.g.a. utbildningsplikten, utan enbart räknat med den prisjustering som görs varje år, så skulle en helårsplats hamna på 55 000 kr. Uddevalla ligger högre än regeringens uppskattade genomsnittliga kostnad för en helårsplats. Vi tror dock att denna generösare fördelning, i samband med fördelningsmodellens möjlighet att själva planera insatser, har bidragit till det goda resultat som arbetsförmedlingen redovisar gällande de som lämnar etableringens två år. År 2018 gick 42 % vidare till arbete eller utbildning (43 % är snittet i riket).

Regeringen.se

Genom höjningen av schablonersättningen ersätts kommunerna för den merkostnad som kan uppstå av att anpassa och vid behov utöka vuxenutbildningen för nyanlända med anledning av utbildningsplikten. De tilldelade medlen baseras på en uppskattad genomsnittlig kostnad om drygt 50 000 kronor per helårsplats i utbildning.

Kostnad per plats räknas ut från det antal som enligt prognos är mellan 20–64 år och tillhör etableringen. Vi får nya i etableringen varje månad och vi har de som lämnar etableringen varje månad. Prognos för året är ett snitt av deltagare över året. Eftersom antalet inom etableringen sjunker, så är det fler i början av året och färre i slutet. För 2019 så är prognosen att 390 personer i snitt kommer att ingå i etableringen. Knappt hälften av dessa är mellan 20–64 år (ca 195 personer). Om vuxenutbildningen tilldelas 74 % av BUN:s 64 %, så är det drygt 13 mkr för år 2019. Delar man dessa på 195 personer så blir det ca 67 000 kr per helårsplats för de inom etableringen. Det är svårt att ställa om verksamheten för målgruppen nyanlända. Antalet inom etableringen varierar ju år från år, beroende på hur många som varit asylsökande och hur många av dessa som har fått uppehållstillstånd.



2019-01-23

Dnr KS 2019/00061

År 2016 hade vi i snitt 925 personer (alla åldrar)

År 2017 hade vi i snitt 1045 personer (alla åldrar)

År 2018 hade vi i snitt 815 personer (alla åldrar)

Prognos 2019 – snitt på 390

Prognos 2020 – snitt på 240

Prognosen kommer med största sannolikhet att förändras. Vi justerar den vid behov, utifrån migrationsverkets prognoser, som ges flera gånger om året.

Om vi får pengar över, så kan dessa användas till insatser till de nyanlända som lämnat etableringen. Vi får även spara eventuellt överskott till nästa år.

De 15 % som kommunstyrelsen erhåller räcker i dagsläget för de insatser som nämnden ansvarar för; samhällsorientering på modersmålet och tillhandahållande av bostäder till anvisade (s.k. kommunal). Exempel på övriga insatser som inte är lagstadgade, men som gynnar etableringen (punkt 7 i §10 ersättningsförordningen) är Samhällsguide Uddevalla, mottagningssamtal och samhällsvägledare på kommunens olika mötesplatser.

De 18 % som socialnämnden erhåller skall räcka till särskilda insatser på öppna förskolan, samt täcka viss ersättning för kostnader för personer som inte har fyllt 65 år för ekonomiskt bistånd och för administration av ärenden om sådant bistånd i schablonersättningen. Förordning (2017:1321). Nämnden genomför även övriga insatser som gynnar etableringen.

De 3 % som kultur och fritidsnämnden erhåller skall räcka till särskilda insatser inom öppen fritidsverksamhet. Nämnden genomför även övriga insatser som gynnar etableringen.

Peter Larsson  
Kommundirektör

Annette Nyman  
Utvecklare

Expediera till Peter Larsson, Annette Nyman, klk avd juridik och administration, ekonomi